

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МЕДИАЦИИ В УЗБЕКИСТАНЕ

*«Благоразумные советы и посредничество лиц, удостоенных общественной доверенности, могли бы устранять или в начале прекращать многие судебные дела способом примирения».*

*Н.Н. Карамзин*

Развитие правовой культуры в нашем обществе ведет, в том числе, и к росту обращений в судебные инстанции. Одним из эффективных способов разгрузки переполненных обращениями и рассмотрением дел судов для многих стран стал сегодня институт медиации, где две конфликтующие стороны ищут компромисс с помощью профессионального посредника — медиатора. Узбекистан также продвигается в данном направлении.

3 июля 2018 г. был принят Закон Республики Узбекистан «О медиации», который состоит из 4 глав, включающих 34 статьи и вступит в силу с 1 января 2019 г. (далее — Закон)<sup>2</sup>

Настоящим законом регулируются отношения, связанные с применением медиации к спорам, возникающим из гражданских правоотношений, в том числе в связи с осуществлением предпринимательской деятельности, а также индивидуальным трудовым спорам и спорам, возникающим из семейных правоотношений, если законом не предусмотрено иное.

Действие настоящего Закона не распространяется на споры, которые затрагивают или могут затронуть права и законные интересы третьих лиц, не участвующих в медиации, общественные интересы.

Понятие «медиация» происходит от латинского *mediare* — посредничать<sup>3</sup>. По-

---

<sup>1</sup> © Ф.Х. Отахонов, 2018.

<sup>2</sup> Закон Республики Узбекистан «О медиации» от 3 июля 2018 года №ЗРУ-482 // Национальная база данных законодательства, 04.07.2018 г., № 03/18/482/1447.

<sup>3</sup> Отахонов Ф.Х. Медиация – плюсы и минусы посредничества // Материалы Международных научно-практических конференций на тему "Международный коммерческий арбитраж в контек-

этому она используется в международной терминологии и переводится как «посредничество»; «вмешательство с целью примирения». Поэтому в юридической литературе понятия медиации и посредничества являются синонимами. В научных работах, исследующих проблемы, связанные с медиацией (посредничеством) приводятся авторские дефиниции данного понятия. Специалисты в области конфликтологии под медиацией понимают содействие посредничающего внешнего третьего — медиатора — в выработке совместно всеми участниками разгоревшегося конфликта, готовыми принять на себя ответственность, специфичного для данного конкретного случая или проблемы варианта урегулирования или решения существующего конфликта, стабильного в будущем и выгодного для сторон<sup>4</sup>. Е.И. Носырева рассматривает посредничество как процесс урегулирования разногласий между сторонами при помощи третьего независимого участника — посредника (медиатора)<sup>5</sup>. А.Ю. Коннов определяет посредничество как переговоры; но при этом необходимо учитывать то, что основное отличие переговоров от посредничества является участие независимого третьего лица с целью разрешения возникшего спора<sup>6</sup>. Ш.М. Масадиков понимает медиацию как способ урегулирования спора между сторонами с помощью беспристрастного медиатора, который содействует им в достижении взаимоприемлемого соглашения и не обладает правом на вынесение решения<sup>7</sup>.

По нашему мнению, медиация — это процедура урегулирования спора путем вступления сторон в добровольные переговоры в присутствии нейтрального лица — медиатора (посредника), с целью достижения взаимопонимания и составления соглашения, разрешающего спорную ситуацию<sup>8</sup>.

В Законе под медиацией понимается способ урегулирования возникшего спора при содействии медиатора на основе добровольного согласия сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения.

## **Основные принципы медиации**

В соответствии со статьей 5 Закона медиация проводится на основе принципов: а) конфиденциальности, б) добровольности, в) сотрудничества и равноправия сторон, г) независимости и д) беспристрастности медиатора.

**Принцип конфиденциальности.** Участники медиации, т. е. стороны и ме-

---

сте судебно-правовой реформы» 28 октября 2009 г. –Т.: “Chashma Print, 2010.– С.253-259.

<sup>4</sup> Хесль Г. Посредничество в разрешении конфликтов. Теория и технология. СПб. 2004 г. — С. 15.

<sup>5</sup> Носырева Е.И. Посредничество в урегулировании правовых споров: опыт США // Государство и право. 1997. № 5. — С. 109.

<sup>6</sup> Коннов А.Ю. Понятие, классификация и основные виды альтернативных способов разрешения спора // Журнал российского права. 2004. — СПС Консультант Плюс.

<sup>7</sup> Масадиков Ш.М. Сущность медиации и проблемы ее правового регулирования в Республике Узбекистан // Автореферат дисс. на соис. ученой степени к.ю.н. Ташкент, 2008. — С. 9.

<sup>8</sup> Отахонов Ф.Х. Медиация – плюсы и минусы посредничества // Материалы Международных научно-практических конференций на тему «Международный коммерческий арбитраж в контексте судебно-правовой реформы» 28 октября 2009 г. Ташкент: Chashma Print, 2010. — С.253-259.

диатор не вправе разглашать сведения, ставшие известными им в ходе медиации, без письменного согласия стороны медиации, предоставившей эти сведения, ее правопреемника либо представителя.

Медиатор не может разглашать эту информацию без согласия сторон. А сведения, полученные от одной из сторон, медиатор может сообщить другой только при согласии первой. Кроме того, медиатор не может делать какие бы то ни было публичные заявления по существу спора.

Сохранение режима конфиденциальности необходимо, чтобы обеспечить должный уровень доверия сторон друг к другу и к медиатору. Потому что без доверия не получится прийти к согласию.

Участники медиации не могут быть допрошены в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших им известными в ходе медиации, а также от них не может быть истребована информация, относящаяся к медиации, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Таким образом, мы можем увидеть, насколько далеко идет законодатель ради того, чтобы стороны чувствовали себя защищенными и могли свободно вести переговоры в рамках процедуры медиации.

**Принцип добровольности.** Медиация применяется при взаимном добровольном волеизъявлении сторон, выраженном в соглашении о применении медиации. Стороны совместно решают вопрос о проведении процедуры медиации. Ни одна из них не может быть понуждена к проведению этой процедуры, даже если в договоре содержится медиативная оговорка.

Стороны медиации вправе отказаться от применения медиации на любой ее стадии. В любой момент каждая из сторон может отказаться от продолжения процедуры медиации без объяснения причин. Понуждение к продолжению медиации или проведение медиации без участия одной из сторон недопустимы.

Стороны свободны в выборе вопросов для обсуждения взаимоприемлемого соглашения. Стороны спора свободно определяют условия этого соглашения, могут выдвигать любые предложения и отвергать предложения противной стороны без объяснения причин. В медиативное соглашение могут быть включены только те условия, которые стали результатом взаимного свободного согласования воли сторон.

Принуждение к примирению во время проведения процедуры медиации запрещается.

### **Принцип сотрудничества и равноправия сторон**

Этот принцип формирует деятельное содержание всей процедуры медиации. Что делают стороны на каждом из этапов медиации — они сотрудничают. Вступая в процедуру, они сотрудничают, выбирая медиатора по взаимному согласию, они сотрудничают, проводя переговоры и достигая взаимовыгодного решения, они также сотрудничают. Поэтому процедура медиации должна проводиться с исключением одностороннего воздействия на условия медиативного соглашения.

Сама процедура медиации немыслима без сотрудничества спорящих сторон.

Вступая в эту процедуру, они констатируют: «Да у нас есть разногласия, но мы хотим разрешить их в рамках взаимного сотрудничества с участием медиатора и путем достижения взаимовыгодного решения». Поэтому, как только у одной из сторон пропадает желание сотрудничать, медиация становится бесполезной.

Как мы уже выяснили, процедура медиации по общему правилу применяется только к тем отношениям, в которых стороны равны. Это равноправие присутствует и в рамках медиации.

Стороны медиации пользуются равными правами при выборе медиатора, порядка проведения процедуры медиации, своей позиции в процедуре медиации, способов и средств ее отстаивания, при получении информации, в оценке взаимоприемлемости условий медиативного соглашения и несут равные обязанности.

Поскольку правовое положение сторон одинаково, то ни одна из них не может принуждать другую к каким-либо действиям.

**Принцип независимости и беспристрастности медиатора.** При проведении процедуры медиации медиатор независим. Какое-либо вмешательство в деятельность медиатора в проведении процедуры медиации недопустимо.

Медиатор должен быть беспристрастным, проводить процедуру медиации в интересах сторон и обеспечивать им равное участие в медиации, создавать необходимые условия для выполнения сторонами их обязанностей и осуществления предоставленных им прав. При наличии обстоятельств, препятствующих независимости и беспристрастности медиатора, он должен отказаться от проведения процедуры медиации.

Этот принцип гарантирует равноудаленность медиатора от участников спора. Приверженность интересам той или иной стороны автоматически снимает его с той высокой позиции, которая позволяет сторонам довериться этому лицу для разрешения возникшего конфликта.

## **Участники медиации, их права и обязанности**

**Участниками медиации являются стороны и медиатор.** В роли сторон в процедуре медиации выступают лица, желающие урегулировать спор с помощью процедуры медиации. Какие лица могут быть сторонами? Очевидно те, которые могут являться субъектами гражданских, трудовых и семейных правоотношений. Если споры, возникающие из этих отношений, могут быть урегулированы с помощью медиации, значит лица, способные быть субъектами этих отношений могут быть сторонами в процедуре медиации. Таким образом, в качестве сторон могут выступать как физические, так и юридические лица.

Медиация может иметь место между двумя и более сторонами, а также проводиться одним или несколькими медиаторами. Стороны участвуют в медиации лично или через своего представителя в соответствии с законодательством.

**Права и обязанности сторон медиации.** Стороны медиации вправе: а) добровольно выбирать медиатора; б) отказаться от медиатора; в) на любой стадии медиации отказаться от участия в ней; г) участвовать в проведении процедуры медиации лично или через своих представителей в порядке, установленном законодательством.

Стороны медиации обязаны исполнять заключенное между ними медиативное соглашение в порядке и сроки, предусмотренные этим соглашением.

Согласно статьи 4 Закона «медиатор — лицо, привлекаемое сторонами для проведения медиации».

**Требования к медиатору.** Деятельность медиатора может осуществляться на профессиональной или на непрофессиональной основе. Осуществлять деятельность медиатора на профессиональной основе может лицо, прошедшее специальный курс обучения по программе подготовки медиаторов, утверждаемой Министерством юстиции Республики Узбекистан, а также внесенное в Реестр профессиональных медиаторов.

Осуществлять деятельность медиатора на непрофессиональной основе может лицо, достигшее возраста двадцати пяти лет и давшее согласие на выполнение обязанностей медиатора. Лицо, осуществляющее деятельность медиатора на непрофессиональной основе, также может пройти специальный курс обучения по программе подготовки медиаторов, утверждаемой Министерством юстиции Республики Узбекистан.

Таким образом, медиатором может выступать только физическое лицо.

Медиатором не может быть лицо: 1) уполномоченное на выполнение государственных функций или приравненное к нему; 2) в отношении которого имеется вступившее в законную силу решение суда о признании его ограниченно дееспособным или недееспособным; 3) имеющее непогашенную или неснятую судимость; 4) в отношении которого осуществляется уголовное преследование.

Деятельность медиатора не является предпринимательской деятельностью.

**Права, обязанности и ответственность медиатора.** Медиатор вправе: а) при проведении процедуры медиации проводить встречи как со всеми сторонами одновременно, так и с каждой из сторон в отдельности, предоставлять им устные и письменные рекомендации по разрешению спора; б) требовать возмещения расходов, понесенных в связи с проведением процедуры медиации.

Медиатор обязан: а) до начала медиации разъяснить сторонам медиации ее цели, а также их права и обязанности; б) при проведении процедуры медиации действовать только с согласия сторон медиации; в) использовать законные средства и способы убеждения сторон в достижении взаимоприемлемого соглашения по спору; г) при наличии или возникновении обстоятельств, которые могут повлиять на его независимость и беспристрастность, сообщить об этом сторонам.

Медиатор несет ответственность перед сторонами за вред, причиненный вследствие проведения процедуры медиации, в порядке, установленном законодательством.

**Реестр профессиональных медиаторов.** Министерством юстиции Республики Каракалпакстан, управлениями юстиции областей и города Ташкента ведется Реестр профессиональных медиаторов, который размещается на их официальных веб-сайтах, а также официальном веб-сайте Министерства юстиции Республики Узбекистан.

Основанием для внесения лица в Реестр профессиональных медиаторов является прохождение им специального курса обучения по программе подготовки медиаторов.

Реестр профессиональных медиаторов должен содержать: 1) фамилию и имя медиатора; 2) местонахождение и контактные данные медиатора; 3) область медиации, в которой специализируется медиатор; 4) сведения о языке, на котором медиатор способен проводить процедуры медиации.

## **Применение медиации и проведение процедуры медиации**

**Условия применения медиации.** Медиация применяется на основании волеизъявления сторон: а) во внесудебном порядке, б) в процессе рассмотрения спора в судебном порядке, до удаления суда в отдельную (совещательную) комнату для принятия судебного акта.

Медиация может быть применена и в процессе рассмотрения спора в третейском суде до принятия решения третейского суда.

Однако факт участия в медиации не может служить доказательством признания вины.

Соглашение о применении медиации заключается в письменной форме: 1) в виде оговорки в договоре, которая является составной частью договора, или 2) в виде отдельного соглашения. Соглашение о применении медиации должно содержать положение о том, что все или определенные споры, которые возникли или могут возникнуть между сторонами, подлежат разрешению путем проведения процедуры медиации.

В соглашении о применении медиации могут содержаться сведения о предмете спора, о порядке проведения процедуры медиации, об условиях участия сторон в расходах, связанных с ее проведением, о сроках проведения процедуры медиации.

Действия государственного органа при проведении процедуры медиации по делу. В случаях, предусмотренных законом, уполномоченный государственный орган может, отложив разбирательство дела, назначить срок для проведения процедуры медиации.

При проведении процедуры медиации запрещается непосредственное вмешательство государственного органа.

Особенности проведения процедуры медиации после возбуждения производства по делу в суде определяются процессуальным законодательством.

Медиативное соглашение, достигнутое сторонами при проведении процедуры медиации в ходе судебного разбирательства, в ходе рассмотрения спора в уполномоченном государственном органе, незамедлительно направляется суду или в уполномоченный государственный орган, в производстве которого находится соответствующее дело.

При разрешении спора медиативным соглашением в порядке медиации уплаченная государственная пошлина подлежит возврату.

### ***Применение медиации в споре с участием государственного органа.***

В случае возникновения спора с участием государственного органа государственным органом должны быть приняты меры по применению медиации.

***Начало процедуры медиации.*** Процедура медиации начинается со дня заключения сторонами соглашения о проведении процедуры медиации.

Соглашение о проведении процедуры медиации составляется в письменной форме. Оно должно содержать сведения: а) о сторонах; б) о предмете спора; в) о порядке проведения процедуры медиации, медиаторе, согласованных сторонами обязательствах, условиях и сроках их выполнения; г) о языке, месте и дате проведения процедуры медиации; д) о сроке проведения процедуры медиации.

При проведении процедуры медиации приостанавливается течение срока исковой давности.

Порядок проведения процедуры медиации устанавливается, как правило, соглашением о проведении процедуры медиации. Для проведения процедуры медиации стороны по взаимному согласию выбирают одного или нескольких медиаторов. При проведении процедуры медиации медиатор не вправе ставить своими действиями какую-либо из сторон в преимущественное положение, равно как и умалять права и законные интересы одной из сторон.

Срок проведения процедуры медиации определяется соглашением о проведении процедуры медиации. При этом медиатор и стороны должны принять все возможные меры для того, чтобы процедура медиации была завершена в срок не более чем за тридцать дней. В случае необходимости по взаимному согласию сторон срок проведения процедуры медиации может быть продлен до тридцати дней.

Медиация прекращается в связи со следующими обстоятельствами: а) заключение сторонами медиативного соглашения; б) невозможность достижения взаимоприемлемого решения в отношении спора; в) заключение соглашения сторон о прекращении медиации без достижения согласия по имеющимся разногласиям (при наличии письменного соглашения о проведении процедуры медиации); г) заявление какой-либо стороны об отказе от продолжения медиации; д) истечение сроков проведения процедуры медиации.

***Ограничения при применении медиации.*** При применении медиации медиатор не вправе: 1) быть представителем какой-либо стороны в связи с тем же спором, за исключением случаев, предусмотренных законодательством, и обоюдного согласия на его участие; 2) оказывать какой-либо стороне юридическую, консультационную или иную помощь; 3) проводить деятельность медиатора, если он лично (прямо или косвенно) заинтересован в ее результате, в том числе состоит с лицом, являющимся одной из сторон, в родственных отношениях, за исключением случаев обоюдного согласия на его участие; 4) делать без согласия сторон публичные заявления по существу спора.

### **Конфиденциальность информации, относящейся к медиации**

Стороны, медиатор, а также другие лица, присутствовавшие при проведении

процедуры медиации, независимо от того, связано ли разбирательство со спором, который являлся предметом медиации, не вправе ссылаться, если стороны не договорились об ином, в ходе разбирательства на информацию о: а) предложении одной из сторон о применении медиации, равно как и готовности одной из сторон к участию в ее проведении; б) мнениях или предложениях, высказанных одной из сторон в отношении возможности урегулирования спора; в) признаниях, сделанных одной из сторон в ходе проведения процедуры медиации; г) готовности одной из сторон принять предложение медиатора или другой стороны об урегулировании спора.

**Условие раскрытия медиатором информации, относящейся к медиации.** В случае, если медиатор получил от одной из сторон информацию, относящуюся к медиации, он может раскрыть такую информацию другой стороне только с согласия стороны, предоставившей информацию.

**Оплата деятельности медиатора.** Деятельность медиатора на профессиональной основе может производиться платно либо безвозмездно.

Деятельность медиатора на непрофессиональной основе производится безвозмездно. Непрофессиональному медиатору могут быть возмещены расходы, понесенные им в связи с проведением процедуры медиации, в том числе расходы на оплату проезда к месту рассмотрения спора, проживание и питание.

Оплата и возмещение расходов производится сторонами в равных долях, если они не договорились об ином. В случае отказа медиатора от проведения процедуры медиации он обязан возратить выплаченные ему сторонами медиации денежные средства.

## **Медиативное соглашение**

В случае достижения сторонами по результатам проведения процедуры медиации взаимоприемлемого решения в отношении возникшего спора между сторонами заключается медиативное соглашение в письменной форме.

Лицо, в интересах которого подан иск государственным или иным органом, вправе заключить медиативное соглашение без участия данного государственного или иного органа. Медиативное соглашение имеет обязательную силу для заключивших его сторон и исполняется ими добровольно в порядке и в сроки, предусмотренные в нем. При неисполнении медиативного соглашения стороны вправе обратиться в суд за защитой своих прав. Последствия неисполнения медиативного соглашения могут быть установлены сторонами в этом же соглашении.

## **Каковы тенденции и перспективы развития этого метода в Узбекистане?**

Медиация в той или иной форме издавна применялась при разрешении конфликтов (споров) и на территории Узбекистана. Например, примирительные процедуры, имеющие сходства с медиацией широко применяются на практике органами самоуправления граждан (махаллями) при разрешении разных споров, возникающих между жителями махалли — соседями, семейные споры. «В нашем



народе сильны такие качества, как честь и достоинства, стыдливость и совесть. А это часто является причиной того, что для улаживания семейных проблем люди не обращаются в суды. Решение бытовых проблем в рамках махалли с помощью мудрых аксакалов, активистов без излишней официальности — это древний обычай наших предков. Сегодня мы реформируем судебную систему на основе именно таких взглядов. С этой целью в судах широко применяется практика примирения. Это позволяет решать проблемы без излишних скандалов, бумажной волокиты, взаимных оскорблений. Аксакалы, родители, наставники молодежи, проживающие в махаллях, помогают укреплять в обществе высокие нравственные качества, способствуют примирению»<sup>9</sup>.

Применение медиации совпадает и с задачами, указанными в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах.

Законодательство Узбекистана предоставляет возможность сторонам использовать досудебные способы разрешения споров. В гражданском и экономическом судопроизводстве стороны могут завершить судебный процесс в любое время и на любой инстанции, заключив мировое соглашение. Для достижения же мирового соглашения стороны могут обратиться к медиации.

В целях полноценного формирования правовых основ применения медиации в национальной правовой системе целесообразно принять закон о внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс, Экономический процессуальный кодекс Республики Узбекистан и другие законы в связи с принятием Закона Республики Узбекистан «О медиации».

---

<sup>9</sup> Каримов И.А. Мирная жизнь и безопасность страны зависят от единства и твердой воли нашего народа. Т.12. Ташкент: Ўзбекистон, 2004. – С. 93.